

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : כ"ג בטבת התשע"ט
31 בדצמבר 2018
סימוכין : 287521

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 31/12/2018

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
הגברת חגית שני, סגנית בכירה לחשב, חברת ועדה
עו"ד ינון גוטגליק, הלשכה המשפטית, יועץ משפטי

הנושא : משרד המדע התרבות והספורט

החלטת ועדת המכרזים מיום 10/12/18
נתקבל בוועדת הפטור ביום 10/12/18

בקשה מס' : 626437

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם חברת פמי-פרימיום (להלן : "החברה") לצורך הארכת התקשרות לתקופה שמיום 01/01/19 ועד ליום 30/03/19, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר :

311,318 ₪ כולל מע"מ (בתוספת 27,000,000 שיועברו כתמיכה לרשויות כפי שיפורט להלן)

החלטת הוועדה : ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת פמי-פרימיום על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/19 ועד ליום 30/03/19.

הערות ונימוקים :

- מבדיקת הבקשה, עולה כי ביום 12.04.11 החל משרד התרבות (להלן : "המשרד") להתקשר עם החברה לקבלת שירותי ניהול רכש הספריות הציבוריות (להלן : "השירותים"), לאחר שזו זכתה במכרז פומבי, לתקופה שמיום זה ועד ליום 12.04.16 לרבות מימוש 4 אופציה להארכת ההתקשרות – שנה בכל פעם. מעת לעת, הורחבו ההתקשרויות בהתאם לתח"ם – הן ע"י המשרד והן ע"י ועדת הפטור בחשב הכללי (ראה היסטוריית התקשרויות בנספח א' להמלצה זו). להלן ריכוז התשלומים (כולל מע"מ) אשר הועברו לחברה עד ליום זה :
 - 306,286 ₪ - עלות חד פעמית להקמת המערכת הממוחשבת.
 - 768,084 ₪ - הרחבות התקשרות עבור שירותי עדכון מערכת, שינוע ספרים.
 - 5,047,793 ₪ - תקורה בגין השירותים (תקורה שנתית בסך 532,164 ₪ ללא מע"מ)
 - 579,328,011 ₪ - מימון פעילות הרכש בספריות הציבוריות, אשר מועבר באמצעות החברה לרשות המקומית שמבצעת את הרכש בליווי החברה (להלן : "התמיכה").
- לטענת חשב המשרד, התמיכה בספריות הציבוריות נעשית באמצעות הרשות המקומית כתמיכה לגופים אחרים (רשויות מקומיות) שלא לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב. לטענתו, העברת כספים ישירות לרשויות המקומיות תקשה על הליכי בקרה ופיקוח נאותים על מנת לוודא שכספי התמיכה מגיעים ליעדם ולכן הכספים מועברים לחברה וזו מבצעת את הרכש עבור הספריות. לטענת הגב' עפרה שרון מהלשכה המשפטית במשרד, המשרד מבצע בקרה ופיקוח על ביצוע הרכש – הן באמצעות וועדת תמיכות אשר דנה בבקשות והן באמצעות המערכת הממוחשבת המרכזת ומנהלת את הרכש.
- לטענת חשב המשרד, התקורה המשולמת לחברה בגין השירותים הינה עבור הפעלת מערך הרכש הממוחשב, אישור ובחינת הליכי רכש המתבצעים, עדכון מאגרים, אישור תשלומים בגין פעילות הרכש וכן פיקוח ובקרה מטעם המשרד על ההתקשרות עם הספקים. העובדה שהמשרד מפעיל מערך ניהול רכש עבור הספריות מגדיל את האפקטיביות במימוש התקציב ומנצל יתרון לגודל הטמון בריכוז הליך הרכש. גובה התקורה המשולמת לספק הינה קבועה ובהתאם להצעת המחיר אשר הוגשה במסגרת הצעת החברה במכרז.
- לטענת חשב המשרד, המשרד נערך מספר פעמים לכתיבת מכרז חדש אך ההליך התעכב לאור מורכבות השירותים, רגישות הרשויות המקומיות למערך הליווי וכן לאור העובדה שבמהלך כל תקופת ההתקשרות כיהנו 3 גורמים שונים אשר מרכזים את הנושא במשרד ולעיתים לא כיהן גורם כזה בכלל. כתשובה למועד פרסום המכרז החדש, השיב החשב כי הוא צופה שעד חודש פברואר 2019 יפורסם מכרז חדש ובחירת הספק במסגרתו תיעשה עד לחודש מאי 2019.

- המשך

5. על אף בקשת המשרד לקבל את האישור עד ליום 30/06/19, הוועדה מחליטה לאשר כי תקופת ההתקשרות תהיה עד ליום 30/03/19 בלבד. בפרק זמן זה, ייבחן מודל התקצוב לרשויות המקומיות ע"י הרפרנטורה של המשרד בחשב הכללי והן ע"י צוות התמיכות והרפרנטורה האמונה על הנושא בחשב הכללי.
6. מר אלעד דוידוביץ רפרנט משרדיים כלכליים ממליץ על המשך ההתקשרות.

עו"ד ינון גוטגליק

הגברת חגית שני

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך